











**DEN NORSKE KIRKE**

Die Norwegische Kirche

**Nils G. Indahl**

Datenschutzbeauftragter

Vorsitzender, Verband Norwegischen Datenschutzbeauftragten

[personvernombudet@kirken.no](mailto:personvernombudet@kirken.no)



**DEN NORSKE KIRKE**

Die Norwegische Kirche

# **Informationsfreiheit und die DSGVO in Skandinavien**

Konferenz der Informationsfreiheitsbeauftragten (IFK)

Kiel, 8. November 2022

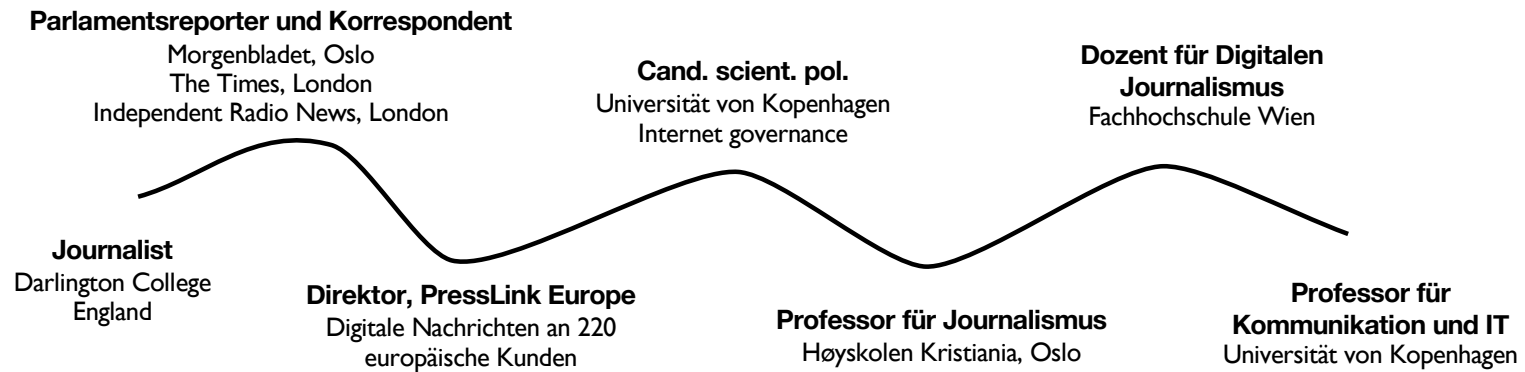
# Übersicht

1. Wer sind wir?
2. Öffentlichkeit in den skandinavischen Ländern
3. Unterschiede zwischen Schweden, Dänemark und Norwegen
4. Die DSGVO und die skandinavischen Öffentlichkeitsgesetze
5. Herausforderungen für die Betroffenen
6. Zusammenfassung





# Wer ist Nils?





## «Datenschutz» übersetzt

«Datenschutz» auf Deutsch

«Dataskydd» auf Schwedisch

«Databeskyttelse» auf Dänisch

«Personvern» auf Norwegisch -> also «Personenschutz»

Ich bin deshalb **personvernombud** (auf Norwegisch)

-> **Personenschutzombudsman**



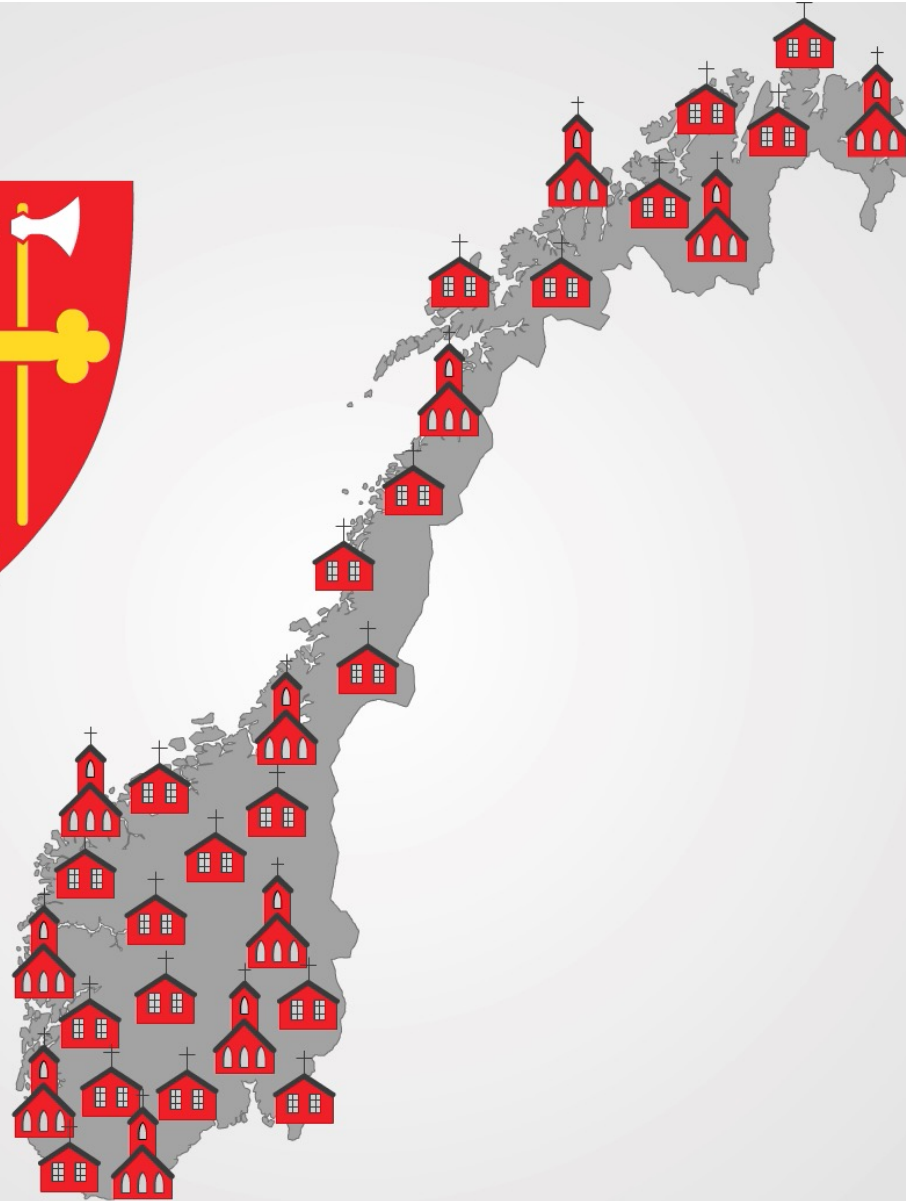
# Die Glaubensgemeinschaft

- Im Jahr 1030 wurde Norwegen christianisiert durch Olav Haraldsson. Der fiel in der Schlacht bei Stiklestad.
- Dann wurde der Heilige Olav der Nationalheilige von Norwegen (das Wappen benutzen wir noch), Reliquien im Nidarosdom in Trondheim
- Die Reformation 1536 – 1537 (Christian III)
- Dänemark-Norwegen ein Königreich
- 1814 Freie Verfassung
- 2012 Neue Verfassung, 2017 wurde die Kirche vom Staat getrennt

# Die Glaubensgemeinschaft

- 3,7 Millionen Mitglieder (70 % der Bevölkerung)
- 8 500 Angestellte
  - 1350 Pfarrer
  - 863 Musiker
  - 70 735 Ehrenamtliche Mitarbeiter
- 1280 Gemeinden, 1600 Kirchen und Kapellen
- 345 Kommunen/Städte mit einem gemeinsamen Geschäftsführer mit delegierter Bevollmächtigung
- 40 % finanziert vom Staat, 60 % von Kommunen





## **Gemeinsam Verantwortliche, Art. 26 (1) DSGVO**

“Legen zwei oder mehr Verantwortliche gemeinsam die Zwecke der und die Mittel zur Verarbeitung fest, so sind sie gemeinsam Verantwortliche. Sie legen in einer Vereinbarung in transparenter Form fest, wer von ihnen welche Verpflichtung gemäß dieser Verordnung erfüllt,(...) ”



# Ordnung für Datenschutz und Datensicherheit

- Datenschutzbeauftragte und Informationssicherheitsverantwortliche
  - Gemeinsame Auftragsverarbeitungsverträge für gemeinsame Informationssysteme, z. B. Vitec Agrando, Kirkedata, Kommunion, Solidus, ProFundo, Aider, Kirkepartner
  - Ein gemeinsames System für die Meldung von Verletzungen
  - Gemeinsames E-Learning-System mit Zugang zu 7 Kursen zum Thema Datenschutz und Informationssicherheit

# Die skandinavischen Öffentlichkeitsgesetze

- 1766 : Das schwedische Öffentlichkeitsprinzip, *die Druckfreiheitsverordnung* («*Tryckfrihetsförordningen*»)
  - Alle Bürger haben Zugang zu allen gedruckten Dokumenten, Urteilen und Protokolle
- 1661 – 1849 Dänemark und Norwegen, die Königliche Alleinherrschaft
  - “Alle jura Majestatis, absolute Regierung und alle Regalia”
  - 1665: Das Königsgesetz, alle Dokumente und Überlegungen waren geheim
- 1814 Norwegische Verfassung, ein Zwischending zwischen Schweden und Dänemark
  - Artikel 100: Redefreiheit, insbesondere für Meinungen zu Regierungsangelegenheiten



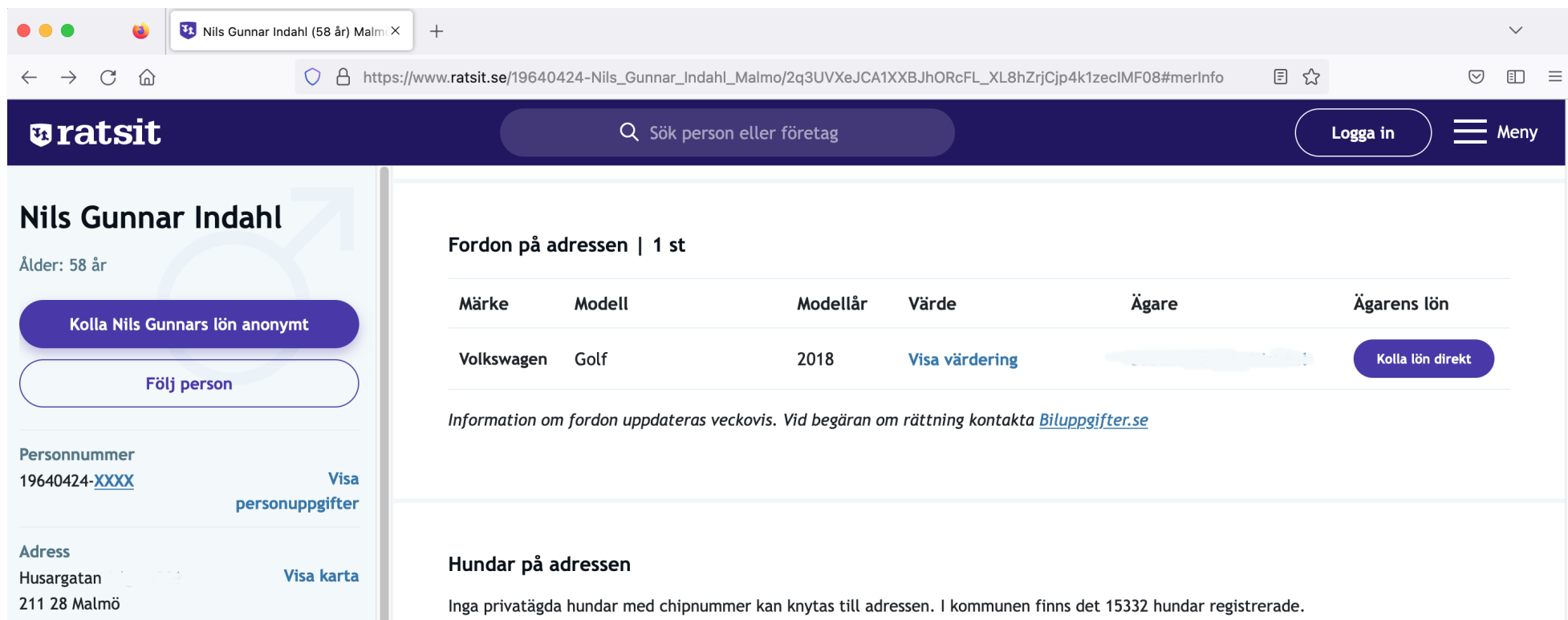
# Schweden, z. B. Ratsit

The screenshot shows the Ratsit website interface. On the left, there is a profile card for Nils Gunnar Indahl, 58 years old. It includes buttons for 'Kolla Nils Gunnars lön anonymt' and 'Följ person', as well as links to view personal information, address, and company involvement. The main content area displays a list of neighbors for 'Våning 3'. The table below summarizes this data:

Lägenhet	Granne	Adressändringsdatum	Grannes lön
Dörr 1 från vänster	Michael [redacted]	1999-07-25	<a href="#">Kolla lön direkt</a>
Dörr 1 från vänster	Nils Gunnar Indahl	2000-01-01	<a href="#">Kolla lön direkt</a>
Dörr 2 från vänster	Carina [redacted]	2022-10-26	<a href="#">Kolla lön direkt</a>
Dörr 2 från vänster	Gunnar [redacted]	2022-10-26	<a href="#">Kolla lön direkt</a>

Below the table, there are sections for 'Våning 2', 'Våning 1', and 'Entréplan'. A descriptive paragraph at the bottom states: 'Trapphuset består av 1 lägenhet med 1 rum och kökvrå, 1 lägenhet med 2 rum och kökvrå, 4 lägenheter med 4 rum och kök samt 5 lägenheter med 5 rum och kök. Nils Gunnar Indahl bor på våning 3, i trapphuset är 17 personer folkbokförda (16 år eller äldre), det finns även 3 st hundar. Dessa personer är skrivna i 10 lägenheter fördelat på 5 våningsplan (inkl. entréplan). Det finns 7 personer totalt med 13 bolagsengagemang fördelat på 7 bolag. Vidare finns 2 personer som har ett eller flera företag registrerat på sin bostad.'

# Schweden, z. B. Ratsit



The screenshot shows the Ratsit website interface. At the top, there is a search bar with the text "Sök person eller företag" and a "Logga in" button. The main content area is divided into two columns. The left column displays the profile of Nils Gunnar Indahl, including his name, age (58 years), and a button to "Kolla Nils Gunnars lön anonymt". Below this, there is a "Följ person" button and sections for "Personnummer" (19640424-XXXX) and "Adress" (Husargatan 211 28 Malmö). The right column is titled "Fordon på adressen | 1 st" and contains a table of vehicles. The table has columns for "Märke", "Modell", "Modellår", "Värde", "Ägare", and "Ägarens lön". One vehicle is listed: a Volkswagen Golf from 2018. There is a "Visa värdering" link and a "Kolla lön direkt" button. Below the table, there is a note: "Information om fordon uppdateras veckovis. Vid begäran om rättning kontakta [Biluppgifter.se](https://biluppgifter.se)". At the bottom of the right column, there is a section titled "Hundar på adressen" with the text: "Inga privatägda hundar med chipnummer kan knytas till adressen. I kommunen finns det 15332 hundar registrerade."

**Nils Gunnar Indahl**  
Ålder: 58 år

Kolla Nils Gunnars lön anonymt

Följ person

Personnummer  
19640424-XXXX [Visa personuppgifter](#)

Adress  
Husargatan 211 28 Malmö [Visa karta](#)

**Fordon på adressen | 1 st**

Märke	Modell	Modellår	Värde	Ägare	Ägarens lön
Volkswagen	Golf	2018	<a href="#">Visa värdering</a>	[Redacted]	<a href="#">Kolla lön direkt</a>

Information om fordon uppdateras veckovis. Vid begäran om rättning kontakta [Biluppgifter.se](https://biluppgifter.se)

**Hundar på adressen**

Inga privatägda hundar med chipnummer kan knytas till adressen. I kommunen finns det 15332 hundar registrerade.



# eInnsyn, das norwegische Informationszugangsportale

The screenshot shows the eInnsyn search portal interface. At the top, there is a navigation bar with the eInnsyn logo, search options (Simple search, Advanced search, Meeting calendar), and utility icons (Cart, Statistics, About us, User guide, English, Log in). A search bar contains the text 'GDRP' with a search icon, a 'Reset' button, and a 'Save search' link. Below the search bar is a 'Filter' section with buttons for 'Document type', 'State', 'Municipality', 'County', and 'Date', each with a plus sign. The results section shows 'Result: 12 hits' and a 'Share' icon. A view toggle shows 'Simple view' selected. Below is a table of search results with columns for Title, Organisation/committee, From/to, Doc. type, Case no., and Published. Two results are visible, each with an 'Order' button.

Title	Organisation/committee	From/to	Doc. type	Case no.	Published	
General Data Protection Regulation - GDRP - hjemmel for NPE til innhenting av opplysninger	The Norwegian Radiation and Nuclear Safety Authority	From Norsk pasientskadeerstatning.	Incoming	2018/66	22.01.2018	Order
Bekreftelse angående Altinn og GDRP	Brønnøysund Register Centre	From Accenture AS.	Incoming	2016/14	28.03.2018	Order

# Die skandinavischen Öffentlichkeitsgesetze

Schweden (1766, 2009)	Alles öffentlich	Ausnahmen müssen begründet werden.  Verwaltungsgericht
Norwegen (1970, 2006)	Alles öffentlich, aber es gibt Ausnahmen (interne Dokumente in der Sachbearbeitung)	Ausnahmen müssen begründet werden.  Kein Verwaltungsgericht
Dänemark (1985, 1999)	Alles nicht öffentlich, insbesondere interne Dokumente in der Sachbearbeitung zwischen Beamten und Politikern	Ausnahmen müssen nicht begründet werden.  Kein Verwaltungsgericht

## Informationsfreiheit, Art. 85 (1) DSGVO

“Die Mitgliedstaaten **bringen** durch Rechtsvorschriften **das Recht** auf den Schutz personenbezogener Daten gemäß dieser Verordnung mit dem Recht auf freie Meinungsäußerung und Informationsfreiheit, einschließlich der Verarbeitung zu journalistischen Zwecken und zu wissenschaftlichen, künstlerischen oder literarischen Zwecken, **in Einklang.**”

# Informationsfreiheit, Art 85. (1) DSGVO

- Prop. 56 LS (2017-2018) Punkt 15.5:

«Mehrere Anhörungsinstanzen wünschen, dass das Verhältnis zwischen dem Öffentlichkeitsgesetz und dem Verwaltungsgesetz im Datenschutzgesetz erhalten bleibt. Unserer Meinung nach gibt es kein Bedürfnis für eine nähere Regulierung des Verhältnisses zwischen dem Datenschutzgesetz und anderen Gesetzen, die der Öffentlichkeit das Recht auf Auskunft (i.S.v. Informationszugang) geben».

«Flere høringsinstanser ønsker at dagens regulering av forholdet til offentleglova og forvaltningsloven beholdes i personopplysningsloven. Det er etter departementets syn ikke behov for en nærmere regulering av forholdet mellom personopplysningsloven og andre lover som gir allmennheten rett på innsyn. Artikkel 86 åpner nettopp for at innsyn kan gis på grunnlag av for eksempel offentleglova.»



## Stadt Drammen: Zwei Auskunftsansprüche

- Über alle Angestellten bei D-IKT und deren Gehälter
  - Von yvonne.nilsen@hotmail.com
- Über alle Angestellten bei der Stadt Drammen
  - Von Kommunal Rapport (ein Nachrichtenmagazin vom Verband der Kommunen)

# Verarbeitung

- Drammen kommune hat die Informationen herausgegeben – ohne Name und Geburtsdatum
- Gehalt von jedem Angestellten, sortiert nach Name und Geburtsdatum

# Datenschutz-Folgenabschätzung, Art 35. (2) DSGVO

- DPIA (Data Protection Impact Assessment)
- Pflicht

# Die DSGVO-Grundsätze

- Zweck, Datenminimierung, Löschung (Art. 5)
- Technische und organisatorische Maßnahmen (Art. 32)
- Widerspruchsrecht (Art. 21)



# Das EWR-Recht

- Das norwegische EWR-Gesetz, Artikel 2:

«Gesetzliche Bestimmungen, die dazu dienen, Norwegens Verpflichtungen aus dem Abkommen zu erfüllen, sollen in dem Fall von Diskrepanzen Vorrang vor anderen Bestimmungen, die denselben Sachverhalt regeln, haben.»

«Bestemmelser i lov som tjener til å oppfylle Norges forpliktelser etter avtalen, skal i tilfelle konflikt gå foran andre bestemmelser som regulerer samme forhold.»

## Stadt Drammen: Zwei Auskunftsansprüche

- Über alle Angestellten bei D-IKT und deren Gehälter
  - Von yvonne.nilsen@hotmail.com
- Über alle Angestellten bei der Stadt Drammen
  - Von Kommunal Rapport

Klage beim Staatsverwalter erhoben:

**Entscheidung:** Keine Ausnahmen gemäß dem Informationsfreiheitsgesetz

## Eine prinzipielle Frage

Soll die norwegische Kirche als öffentlich-rechtliche Institution das Informationsfreiheitsgesetz beachten oder die DSGVO?

- Wird eine Frage für die Generalsynode

# Die skandinavischen Öffentlichkeitsgesetze

Schweden (1766, 2009)	Alles öffentlich	Ausnahmen müssen begründet werden.  Verwaltungsgericht
Norwegen (1970, 2006)	Alles öffentlich, aber es gibt Ausnahmen (interne Dokumente in der Sachbearbeitung)	Ausnahmen müssen begründet werden.  Kein Verwaltungsgericht
Dänemark (1985, 1999)	Alles nicht öffentlich, insbesondere interne Dokumente in der Sachbearbeitung zwischen Beamten und Politiker	Ausnahmen müssen nicht begründet werden.  Kein Verwaltungsgericht



# Zusammenfassung

- Unterschiedliche Praxis (und Tradition) in den 3 Ländern
- Können Betroffene in Dänemark und Norwegen ihre Rechte gemäß der DSGVO ausüben und effektiv durchsetzen?
- Wie werden Konflikte zwischen dem Informationsfreiheitsgesetz und den nationalen Gesetzen gelöst?

# Zusammenfassung

1. Wer sind wir?
2. Öffentlichkeit in den skandinavischen Ländern
3. Unterschiede zwischen Schweden, Dänemark und Norwegen
4. Die DSGVO und die skandinavischen Öffentlichkeitsgesetze
5. Herausforderungen für die Betroffenen

